

СОВЕТ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КЕМСКОЕ

РЕШЕНИЕ

от 31 мая 2022 года

№ 188

п. Мирный

Об утверждении Порядка реализации
правотворческой инициативы граждан
в сельском поселении Кемское

Рассмотрев ходатайство Главы сельского поселения Кемское, в соответствии со статьёй 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьёй 9 Устава сельского поселения Кемское Вытегорского муниципального района Вологодской области **Совет сельского поселения Кемское РЕШИЛ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок реализации правотворческой инициативы граждан в сельском поселении Кемское.
2. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

Глава
сельского поселения Кемское



Г.А.Ширяева

УТВЕРЖДЁН
решением Совета
сельского поселения Кемское
от 31 мая 2022 № 188

ПОРЯДОК
реализации правотворческой инициативы граждан
в сельском поселении Кемское

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок направлен на реализацию права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления посредством выступления с правотворческой инициативой.

2. Реализация гражданами правотворческой инициативы осуществляется через инициативные группы граждан, обладающих избирательным правом, путём внесения проектов муниципальных правовых актов сельского поселения Кемское Вытегорского муниципального района Вологодской области (далее – поселение) в порядке реализации правотворческой инициативы граждан в органы местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления поселения, к компетенции которого относится принятие муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

3. В порядке правотворческой инициативы граждан не могут вноситься на рассмотрение следующие проекты муниципальных правовых актов поселения:

1) о досрочном прекращении по любым основаниям или продлении срока полномочий органов местного самоуправления поселения, приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления поселения либо об отсрочке указанных выборов;

2) о персональном составе органов местного самоуправления поселения;

3) об избрании депутатов и должностных лиц местного самоуправления поселения, утверждении, назначении на должность и об освобождении от должности указанных должностных лиц, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;

4) о принятии бюджета поселения и о внесении в него изменений.

2. Порядок формирования инициативной группы граждан по внесению проектов муниципальных правовых актов поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан

4. Формирование инициативной группы граждан по внесению проекта муниципального правового акта поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан (далее - инициативная группа граждан) осуществляется на основе волеизъявления граждан.

Минимальная численность инициативной группы граждан составляет 10 человек. Членами инициативной группы граждан могут быть совершеннолетние граждане Российской Федерации, зарегистрированные по месту жительства на территории поселения, достигшие восемнадцатилетнего возраста. Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие в поселении, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

Формирование инициативной группы граждан может быть осуществлено на собрании граждан, которое должно быть проведено в соответствии с Положением о собраниях и конференциях граждан. В этом случае к проекту муниципального правового акта поселения, вносимому в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, прилагаются оформленные надлежащим образом протоколы собраний граждан, на которых принято решение о формировании инициативной группы граждан либо об избрании делегатов на конференцию граждан, на которой будет рассматриваться вопрос о формировании инициативной группы граждан, а также протокол соответствующей конференции граждан.

Инициативная группа граждан может быть сформирована по инициативе граждан без проведения собрания (конференции) граждан.

5. Инициативная группа граждан считается сформированной с момента принятия решения о её формировании. Указанное решение оформляется протоколом собрания (конференции) о формировании инициативной группы граждан или протоколом заседания, прошедшего по инициативе граждан без проведения собрания (конференции) граждан, о формировании инициативной группы граждан для реализации их правотворческой инициативы, (далее – заседание граждан) в котором указываются следующие сведения:

1) количество жителей поселения, присутствовавших на собрании (конференции) или заседании граждан;

2) дата и место проведения собрания (конференции) или заседания граждан;

3) повестка собрания (конференции) или заседания граждан;

4) наименование проекта муниципального правового акта поселения, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан;

5) адрес для направления корреспонденции и контактный телефон не более двух уполномоченных представителей инициативной группы граждан для представления интересов по вопросам, связанным с внесением проекта муниципального правового акта поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан;

б) решения, принятые по вопросам собрания (конференции) или заседания граждан.

6. К протоколу собрания (конференции) инициативной группы граждан или к протоколу заседания граждан для реализации их правотворческой инициативы прилагаются:

1) список членов инициативной группы граждан с указанием в отношении каждого члена фамилии, имени, отчества (при его наличии), года рождения (в возрасте восемнадцати лет - дополнительно дня и месяца рождения), адреса места жительства, серии, номера и даты выдачи документа, удостоверяющего личность, наименования и кода выдавшего его органа;

2) проект муниципального правового акта поселения, вносимый в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

7. Протоколы, указанные в пункте 5 настоящего Порядка, подписываются всеми участниками собрания (конференции) или заседания граждан с указанием фамилии, имени, отчества каждого участника.

3. Сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы

8. Для поддержки правотворческой инициативы необходимо собрать подписи в количестве не менее 30 жителей поселения, включая членов инициативной группы граждан.

9. Сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы граждан вправе производить только члены инициативной группы граждан.

10. Срок на сбор подписей в поддержку правотворческой инициативы граждан начинается с даты формирования инициативной группы граждан и не может превышать более двух месяцев.

11. Подписи в поддержку правотворческой инициативы граждан собираются посредством внесения их в подписные листы, оформленные по форме согласно приложению к настоящему Порядку. Лицо, собирающее подписи, должно представить по требованию лиц, ставящих свои подписи в подписные листы, текст проекта муниципального правового акта поселения, выносимого в качестве правотворческой инициативы граждан, на бумажном носителе.

12. Житель поселения, ставя свою подпись в подписном листе, собственноручно указывает в нём свои фамилию, имя, отчество (при его наличии), дату рождения, адрес места жительства, серию и номер удостоверяющего личность документа, дату внесения подписи. Подписной лист заверяется членом инициативной группы граждан, который указывает свои фамилию, имя, отчество, место жительства, серию и номер удостоверяющего личность документа.

Запрещается осуществлять сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат. Не допускается вознаграждение за внесение подписи в

подписной лист. Нарушение указанных запретов является основанием для признания собранных подписей недействительными.

13. Расходы, связанные со сбором подписей, несёт инициативная группа граждан.

14. Каждый житель поселения имеет право беспрепятственной агитации в поддержку или против правотворческой инициативы с момента, когда ему станет известно о сборе подписей в поддержку правотворческой инициативы.

Агитация может осуществляться через средства массовой информации, путём проведения собраний, встреч с жителями поселения, дискуссий, распространения агитационных печатных материалов и иных законных форм и методов агитации.

4. Рассмотрение проекта муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан

15. В целях реализации правотворческой инициативы граждан инициативная группа граждан вносит в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления поселения, к компетенции которого относится принятие муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, следующие документы:

1) проект муниципального правового акта поселения, внесённый в порядке реализации правотворческой инициативы граждан;

2) пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости принятия муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, его целей и основных положений;

3) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта муниципального правового акта поселения в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, реализация которого потребует финансовых затрат);

4) список членов инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества (при его наличии), года рождения (в возрасте восемнадцати лет - дополнительно дня и месяца рождения), адреса места жительства, серии, номера и даты выдачи документа, удостоверяющего личность, наименования и кода выдавшего его органа;

5) протоколы, указанные в пунктах 4 и 5 настоящего Порядка;

6) сопроводительное письмо, в котором должны быть указаны лица, уполномоченные представлять инициативную группу граждан в процессе рассмотрения правотворческой инициативы граждан, в том числе докладчик по вносимому проекту муниципального правового акта поселения в порядке

реализации правотворческой инициативы граждан из числа уполномоченных представителей инициативной группы граждан;

7) итоговый протокол инициативной группы граждан о результатах сбора подписей, в котором указываются общее количество собранных подписей, а также пронумерованные и сброшюрованные подписные листы.

16. В течение десяти рабочих дней после даты получения органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления поселения документов, предусмотренных пунктом 15 настоящего Порядка, проводится их проверка, в том числе проверка правильности оформления подписных листов и достоверности содержащихся в них сведений, комиссией, созданной постановлением Главы сельского поселения Кемское, если предметом правотворческой инициативы являются проекты решения Совета сельского поселения Кемское, постановления Главы сельского поселения Кемское или распоряжения Главы сельского поселения Кемское, либо распоряжением администрации сельского поселения Кемское, если предметом правотворческой инициативы является проект постановления или распоряжения администрации сельского поселения Кемское. В состав указанной комиссии включается представитель (представители) инициативной группы граждан. По итогам указанной проверки комиссия составляет заключение.

17. Недействительными считаются:

1) подписи лиц, не обладающих правом подписи на день сбора подписей;

2) подписи лиц, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности;

3) подписи без указания всех перечисленных в подписном листе сведений либо с указанием этих сведений в неполном или сокращённом виде, за исключением сокращений, не препятствующих однозначному восприятию этих сведений;

4) подписи, собранные ранее дня создания инициативной группы граждан;

5) подписи, собранные на рабочем месте, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, иных социальных выплат;

6) подписи лиц, данные о которых внесены в подписной лист не рукописным способом или карандашом;

7) все подписи в подписном листе, в случае если данные о лице, собирающем подписи, отсутствуют либо внесены не собственноручно, либо подписной лист не удостоверен собственноручной подписью лица, собиравшего подписи, либо если эта подпись недостоверна;

8) подложные подписи, а именно подписи, в отношении которых установлено, что данные о лице, поставившем подпись в подписном листе, были внесены не им самим.

18. Недостоверными считаются подписи, выполненные от имени разных лиц одним лицом или от имени одного лица другим лицом. Такие

подписи признаются недостоверными на основании письменного заключения эксперта, привлечённого к работе органом местного самоуправления, создавшим комиссию.

19. Если при проверке подписных листов обнаруживается несколько подписей одного и того же лица, учитывается только одна подпись.

20. В случае выявления фактов о применении принуждения при сборе подписей органы местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления поселения вправе не рассматривать правотворческую инициативу.

21. Орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления поселения, к компетенции которого относится принятие муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, отказывает в рассмотрении проекта такого муниципального правового акта поселения при наличии любого из следующих случаев:

1) число членов инициативной группы граждан не соответствует требованиям, установленным пунктом 4 настоящего Порядка;

2) количество действительных и достоверных подписей, собранных в поддержку правотворческой инициативы граждан, не соответствует количеству, установленному пунктом 8 настоящего Порядка;

3) представленные документы не соответствуют требованиям, установленным пунктом 15 настоящего Порядка.

Решение об отказе в рассмотрении проекта решения Совета сельского поселения Кемское, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, выносится решением Совета сельского поселения Кемское на основании заключения, составленного комиссией, созданной в порядке, установленном пунктом 16 настоящего Порядка.

Решение об отказе в рассмотрении проекта муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, принимаемого должностным лицом местного самоуправления поселения или органом местного самоуправления поселения, порядок деятельности которого не предусматривает коллегиального рассмотрения вопросов, выносится руководителем указанного органа или таким должностным лицом на основании заключения, составленного комиссией, созданной в порядке, установленном пунктом 16 настоящего Порядка.

22. Представители инициативной группы граждан вправе обжаловать отказ органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления поселения в рассмотрении проекта муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, в порядке, установленном законодательством.

23. Проект муниципального правового акта поселения, внесённый в порядке реализации правотворческой инициативы граждан и в отношении которого не вынесен отказ в его рассмотрении, в течение трёх месяцев со дня

его внесения подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления поселения, к компетенции которого относится принятие муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

24. Орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления поселения, которому поступил проект муниципального правового акта поселения, внесённый в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, носящий нормативный характер и в отношении которого не вынесен отказ в его рассмотрении, направляет указанный проект в органы прокуратуры для проведения правовой и антикоррупционной экспертизы.

25. В случае если принятие муниципального правового акта поселения, проект которого внесён в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции Совета сельского поселения Кемское, вопрос о принятии указанного акта должен быть рассмотрен в установленном порядке на открытом заседании Совета сельского поселения Кемское.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

26. Рассмотрение правотворческой инициативы граждан должностным лицом местного самоуправления поселения или органом местного самоуправления поселения, порядок деятельности которого не предусматривает коллегиального рассмотрения вопросов, осуществляется руководителем указанного органа или должностным лицом. В таком случае представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

27. По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, принимается одно из следующих решений:

1) о принятии муниципального правового акта поселения в представленном виде;

2) о принятии муниципального правового акта поселения с изменениями, если эти изменения не меняют существенно представленный проект;

3) об отклонении проекта муниципального правового акта поселения.

28. Решение по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть мотивированным и в случае отклонения соответствующего проекта муниципального правового акта поселения должно содержать основания для такого отклонения.

29. Основаниями для отклонения проекта муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, являются следующие основания:

1) если принятие предложенного проекта муниципального правового акта поселения выходит за пределы компетенции соответствующего органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления поселения либо содержит правовое регулирование отношений, не относящихся к вопросам местного значения;

2) если предложенный проект муниципального правового акта поселения противоречит законодательству Российской Федерации, Вологодской области, Уставу поселения или иным муниципальным правовым актам поселения;

3) если в предложенном проекте муниципального правового акта поселения содержатся ограничения или отмена общепризнанных прав и свобод человека и гражданина, конституционных гарантий реализации таких прав и свобод;

4) если муниципальный правовой акт поселения, регулирующий тождественные правоотношения, принят и введен в действие ранее;

5) если орган местного самоуправления или должностное лицо местного самоуправления поселения, в компетенцию которого входит рассмотрение предложенного проекта муниципального правового акта поселения, считают принятие указанного проекта нецелесообразным, влекущим ухудшение, либо не влекущим улучшения условий жизни населения поселения, либо влекущим неопределённые правовые последствия.

30. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит официальному опубликованию в источнике официального опубликования муниципальных правовых актов поселения и должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан не позднее десяти дней после даты его подписания.

31. Представители инициативной группы граждан вправе обжаловать в установленном законом порядке решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта поселения, внесённого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.



Приложение
к Порядку реализации правотворческой
инициативы граждан в
сельском поселении Кемское

ПОДПИСНОЙ ЛИСТ

Мы, нижеподписавшиеся, поддерживаем следующий проект муниципального правового акта сельского поселения Кемское Вытегорского муниципального района Вологодской области, предлагаемый инициативной группой граждан, сформированной на основании _____

от _____ № _____,
(указывается протокол собрания (конференции) граждан или протокол заседания граждан о формировании инициативной группы граждан для реализации их правотворческой инициативы)

(указывается формулировка правотворческой инициативы

и наименование проекта муниципального правового акта поселения)

№ п/п	Фамилия, имя, отчество (при его наличии)	Дата рождения	Адрес места жительства	Серия и номер удостоверяющего личность документа	Дата подписания	Подпись

Подписной лист заверяю:

(фамилия, имя, отчество, место жительства, серия и номер удостоверяющего

личность документа члена инициативной группы граждан)

(подпись и дата)

